



**RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI  
AL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO 2023**

Il bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2023 predisposto dal Direttore Generale dell'Ente è stato trasmesso al Collegio dei Revisori dei Conti, per il relativo parere di competenza, con nota n. prot. n. 0089788 del 6 dicembre 2023.

Detto elaborato contabile si compone dei seguenti documenti allegati ai sensi dell'art. 11 del Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza:

- preventivo finanziario decisionale per l'esercizio 2023;
- preventivo finanziario gestionale per l'esercizio 2023;
- quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria;
- preventivo economico;
- relazione programmatica del Presidente;
- tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione;
- preventivo decisionale riclassificato per COFOG.
- bilancio pluriennale;
- dotazione organica del personale.

**CONSIDERAZIONI GENERALI**

Il bilancio di previsione in esame è stato predisposto relativamente agli elementi di natura economico-finanziaria in base al D.Lgs. 91/2011 e il relativo piano dei conti integrato al sesto livello è stato redatto in base al DPR n. 132/2013 e s.m.i. La classificazione delle entrate e delle spese utilizzata è quella dal titolo III del su richiamato D. Lgs. n. 91/2011. Conseguentemente la classificazione delle spese nel bilancio è la seguente:

**A. Missioni CNR**

1. 17 - Ricerca e innovazione;
2. 32 - Servizi istituzionali e generali;
3. 34 - Fondi da ripartire;
4. 33 - Debito da finanziamento;
5. 99 - Partite di giro.

**B. Programmi CNR**

1. Scienze del sistema terra e tecnologia per l'ambiente
2. Scienze Bio-Agroalimentari
3. Scienze Biomediche
4. Scienze chimiche e tecnologie dei materiali
5. Scienze fisiche e tecnologie della materia
6. Ingegneria, ICT e Tecnologie per l'Energia e i Trasporti
7. Scienze umane e sociali –Patrimonio culturale

Nella relazione si riferisce che è stato inserito un nuovo Programma dedicato relativo ai fondi del PNRR che si aggiunge ai precedenti.

Inoltre, la seguente tabella riassume la classificazione in Missioni/Programmi/Centri di Responsabilità di riferimento:

Missione	Programma	Centro di
17 - Ricerca e Innovazione	Scienze del Sistema Terra e Tecnologie per l'Ambiente	DSTTA
	Ingegneria, ICT e Tecnologie per l'Energia e i Trasporti	DIITET
	Scienze Bio-Agroalimentari	DBA
	Scienze Biomediche	DSB
	Scienze Chimiche e Tecnologie dei Materiali	DSCTM
	Scienze Fisiche e Tecnologie della Materia	DSFTM
	Scienze Umane e Sociali, Patrimonio Culturale	DSU
	PNRR	DG
32 - Servizi istituzionali e generali	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	Direzione Generale
33 - Fondi da ripartire	Fondi da assegnare	
34 - Debito da finanziamento	Mutui	
99 - Partite di giro	Partite di giro	

Relativamente alla predisposizione del progetto del bilancio di previsione 2023, il MUR ha comunicato con DM n. 571 del 21 giugno 2022 al CNR che, ai fini dell'elaborazione del bilancio di previsione per l'anno 2023, potrà considerare quale riferimento il 100% dell'ammontare dell'assegnazione ordinaria attribuita nell'anno 2022, salvo eventuali riduzioni apportate per effetto di disposizioni normative di contenimento della spesa pubblica e per diversa assegnazione disposta con il decreto di ripartizione dell'anno di riferimento, pari a:

- Euro 603.487.765,00 (D.M. n° 571 del 21 giugno 2022)

più ulteriori assegnazioni di:

- Euro 60.000.000,00 a partire dall'esercizio finanziario 2022 (art. 1, comma 322 L. 234/2021);
- Euro 32.502.363,00 (incremento FOE di cui all'art. 238 D.L. 34/2020 e art. 1, comma 541, L. 178/2020), attribuiti al CNR con D.M.802/2020 e D.M. 614/2021;
- Euro 30.000.000,00 (art. 1, comma 404 della L. 145/2018) – contributo straordinario per gli anni 2019-2028;
- Euro 225.705.404,52 (entrate derivanti da partecipazione bandi PNRR relativi ai Centri nazionali, Ecosistemi dell'innovazione, Partenariati estesi e Infrastrutture di ricerca).

A tale ultima cifra sono computate entrate su contratti giuridici stipulati dalla rete scientifica pari a Euro 69.348.451,10.

Inoltre, a copertura delle spese, nella relazione si annovera l'avanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022, ammontante ad Euro 223.485.404,84, di cui Euro 172.485.404,84 vincolati.

Per quanto concerne le altre entrate, il Collegio acquisisce dal Direttore Generale il prospetto contenente il dettaglio dei vari importi con l'indicazione dei rispettivi riferimenti normativi.

Il processo di programmazione per il 2023 è stato avviato dalla Direzione Generale con nota prot. 0069606/2022 del 04/10/2022 (Circolare n. 22/2022) con cui sono state fornite indicazioni operative alla Struttura Amministrativa Centrale e alle Aree territoriali di ricerca dell'Ente per la formulazione del Piano di Gestione preliminare 2023.

Nella relazione programmatica del Presidente vengono evidenziati gli obiettivi già indicati nel Piano Triennale di Attività (PTA) 2021-2023, e del PNRR.

Risultano avviate dalla Governance una serie di iniziative volte al rilancio dell'Ente quali ad esempio l'adozione delle linee guida per la stesura del Piano di Rilancio con lo scopo di rafforzare e proiettare, a livello internazionale, la leadership scientifica del CNR che ha comportato una serie di azioni verso l'interno con un'attenta riorganizzazione del CNR articolata in due componenti essenziali ed interdipendenti: la rete scientifica e il supporto amministrativo-gestionale. Quest'ultima strutturata su due dimensioni, una funzionale e l'altra tematica. Inoltre, vi sono state azioni verso l'esterno tese a identificare in maniera precisa gli stakeholder, nazionali e internazionali, interessati ai risultati della ricerca.





Il bilancio di previsione decisionale 2023, posto a raffronto con i dati dell'esercizio finanziario 2022 trasmesso al Collegio, è di seguito riprodotto, relativamente agli elementi essenziali:

Quadro riassuntivo del bilancio di previsione – anno 2023						
Entrate		Previsioni di competenza definitive anno 2022	%	Previsione di competenza anno 2023		Previsione di cassa anno 2023
Entrate Correnti – Titoli II e III	Euro	941.156.553,76	+1,09%	951.462.696,97		864.854.213,00
Entrate conto capitale – Titolo IV e VI	Euro	48.891.783,52	+42,31%	69.581.286,65		52.037.099,00
Partite di giro – Titolo IX	Euro	400.000.000,00	0	400.000.000,00		400.000.000,00
<b>Totale Entrate</b>		<b>1.390.048.337,28</b>	<b>+2,22%</b>	<b>1.421.043.983,62</b>		<b>1.316.891.312,00</b>
Avanzo di amministrazione	Euro	197.183.632,88	+13,33%	223.485.404,84		
Fondo iniziale di cassa presunto	Euro					933.000.000,00
<b>Totale Generale</b>	<b>Euro</b>	<b>1.587.231.970,16</b>	<b>+3,60%</b>	<b>1.644.529.388,46</b>		<b>2.249.891.312,00</b>

Quadro riassuntivo del bilancio di previsione – anno 2023						
Spese		Previsioni definitive anno 2022	%	Previsione di competenza anno 2023		Previsione di cassa anno 2023
Spese Correnti – Titolo I	Euro	1.082.429.146,02	-3,44%	1.045.116.667,15		1.323.536.064,35
Spese conto capitale – Titolo II – III - IV	Euro	104.802.824,14	+90,27%	199.412.721,31		329.049.245,79
Partite di giro – Titolo VII	Euro	400.000.000,00	0,00	400.000.000,00		400.000.000,00
<b>Totale Uscite</b>	<b>Euro</b>	<b>1.587.231.970,16</b>	<b>+3,60%</b>	<b>1.644.529.388,46</b>		<b>2.052.585.310,14</b>
Disavanzo di amministrazione	Euro	0,00	0,00	0,00		0,00
<b>Totale Generale</b>	<b>Euro</b>	<b>1.587.231.970,16</b>	<b>+3,60%</b>	<b>1.644.529.388,46</b>		<b>2.052.585.310,14</b>

### Situazione equilibrio dati di Cassa (ai sensi della Legge 243/2012, art. 13)

Prospetto riepilogativo dati di cassa	Anno 2023
Descrizione	Importo
Saldo cassa presunto iniziale	933.000.000,00
Entrate di cassa previste	1.316.891.312,00
Uscite di cassa previste	2.052.585.310,14
<b>Saldo finale di cassa</b>	<b>197.306.001,86</b>

TABELLA DIMOSTRATIVA DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2023		Totale
Fondo di cassa al 1° gennaio 2022	+	985.629.865,05



Residui attivi iniziali	+	229.335.135,76
Residui passivi iniziali	-	1.017.781.367,93
<b>Avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2022</b>		<b>197.183.632,88</b>
Entrate accertate	+	1.093.573.675,68
Uscite impegnate	-	1.075.271.903,72
<b>Avanzo di amministrazione dell'esercizio 2022 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2023</b>		<b>215.485.404,84</b>
<b>Variazioni nei residui 2022</b>		
Entrate presunte per il restante periodo dell'es. 2022	+	15.000.000,00
Uscite presunte per il restante periodo dell'es. 2022	-	12.000.000,00
Variazioni residui attivi	-	3.000.000,00
Variazioni residui passivi	+	8.000.000,00
<b>Avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2022 da applicare al 2023</b>		<b>223.485.404,84</b>
<b>Avanzo di amministrazione vincolato</b>		<b>172.485.404,84</b>
<b>Avanzo di amministrazione disponibile</b>		<b>51.000.000,00</b>

Il Collegio rileva che l'avanzo di amministrazione presunto, determinato nella misura complessiva di Euro 223.485.404,84, risulta essere disponibile per Euro 51.000.000,00 e vincolato per la restante quota di Euro 172.485.404,84.

L'avanzo disponibile è stato stimato in ragione di economie certe pari ad Euro 51.000.000,00 derivanti da:

- mancato utilizzo del fondo di riserva 2022 8.000.000,00
- economie derivanti dalla restituzione della spesa del personale impiegato nell'attività del Registro.it 3.000.000,00
- Piano di Rilancio, quota iscritta in bilancio solo dopo la registrazione presso la Corte dei Conti 40.000.000,00

Con l'occasione il Collegio invita l'amministrazione a procedere quanto prima al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al fine di determinare con più precisione l'avanzo di amministrazione e di individuare un adeguato accantonamento al fondo crediti inesigibili.

## ESAME DELLE ENTRATE

### Entrate correnti

Entrate Correnti		Previsione definitiva 2022		Previsione competenza 2023
Entrate extratributarie	Euro	36.599.648,55	-87,84%	4.448.154,59
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	Euro	904.556.905,21	+4,69%	947.014.542,38
<b>Totale Entrate al netto pdg</b>	<b>Euro</b>	<b>941.156.553,76</b>	<b>+1,09%</b>	<b>951.462.696,97</b>

**Entrate in conto capitale**

Entrate Conto Capitale		Previsione definitiva 2022		Previsione competenza 2023
Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale	Euro	48.891.783,52	+42,31%	69.581.286,65
Accensione di prestiti	Euro	0,00	--	0,00
<b>Totale Entrate al netto pdg</b>	<b>Euro</b>	<b>48.891.783,52</b>	<b>+42,31%</b>	<b>69.581.286,65</b>

**ESAME DELLE SPESE**

Esame delle spese per tipologia		Previsione definitive 2022	%	Previsione competenza 2023
Spese correnti	Euro	1.082.429.146,02	-3,44%	1.045.116.667,15
Spese in conto capitale	Euro	101.004.598,18	+94,89%	196.856.315,52
Spese per incremento attività finanziarie	Euro	364.826,13	-1,87%	358.000,00
Rimborso prestiti	Euro	3.433.399,83	-35,97%	2.198.405,79
<b>Totale Spese al netto pdg</b>	<b>Euro</b>	<b>1.187.231.970,16</b>	<b>+4,82%</b>	<b>1.244.529.388,46</b>

**ESAME DELLE SPESE PER SINGOLA TIPOLOGIA**

Il Collegio procede all'esame delle singole spese Correnti indicate nella seguente tabella:

Esame delle spese Correnti per missioni/programmi		Previsione definitiva 2022	%	Previsione competenza 2023
<b>Missione Ricerca e Innovazione -</b>				
Programma TA	Euro	155.250.317,27	-31,38%	106.523.311,46
Programma IT	Euro	127.993.410,37	-18,28%	104.587.312,43
Programma AG	Euro	74.885.177,63	-17,42%	61.833.986,20
Programma BM	Euro	107.827.503,72	3,91%	112.044.911,20
Programma PM	Euro	86.001.023,19	-18,97%	69.679.253,61
Programma MD	Euro	117.694.229,22	-26,02%	87.068.050,59
Programma US	Euro	55.330.988,60	-3,90%	53.168.512,35
Programma PNRR	Euro	0,00	100%	75.332.099,96
Programma SAC	Euro	170.618.008,50	-11,46%	151.049.447,19
<b>Totale Missione Ricerca e Innovazione</b>	<b>Euro</b>	<b>895.600.658,50</b>	<b>-8,29%</b>	<b>821.286.884,99</b>
<b>Missione Servizi Istituzionali e Generali delle Amministrazioni pubbliche</b>				
Programma SAC	Euro	116.475.144,10	12,66%	131.112.189,61
<b>Totale Missione Servizi Istituzionali e Generali delle Amministrazioni pubbliche</b>	<b>Euro</b>	<b>116.475.144,10</b>	<b>12,66%</b>	<b>131.112.189,61</b>
<b>Missione debito da finanziamento dell'Amministrazione</b>				
Programma SAC	Euro	279.373,64	-24,07%	212.123,78
<b>Totale Missione debito da finanziamento dell'Amministrazione</b>	<b>Euro</b>	<b>279.373,64</b>	<b>-24,07%</b>	<b>212.123,78</b>



<b>Missione fondi da ripartire</b>				
Programma SAC	Euro	70.073.969,78	+32,01%	92.505.468,77
<b>Totale Missione fondi da ripartire</b>	Euro	<b>70.073.969,78</b>	<b>+32,01%</b>	<b>92.505.468,77</b>
<b>Totale Spese Correnti al netto pdg</b>	Euro	<b>1.082.429.146,02</b>	<b>+3,44%</b>	<b>1.045.116.667,15</b>
<b>Servizi per conto terzi e partite di giro</b>				
Programma SAC	Euro	400.000.000,00	0	400.000.000,00
<b>Totale Servizi per conto terzi e partite di giro</b>	Euro	<b>400.000.000,00</b>	<b>0</b>	<b>400.000.000,00</b>
<b>Totale generale delle Spese</b>	Euro	<b>1.482.429.146,02</b>	<b>-2,51%</b>	<b>1.445.116.667,15</b>

Il Collegio procede all'esame delle singole spese in Conto capitale indicate nella seguente tabella:

Esame delle spese in Conto capitale – Titolo 02		Previsione definitiva 2022	%	Previsione competenza 2023
<b>Missione Ricerca e Innovazione -</b>				
Programma TA	Euro	3.384.752,76	-32,64%	2.279.801,26
Programma IT	Euro	2.889.926,19	-79,53%	591.287,79
Programma AG	Euro	2.020.310,74	-59,36%	820.958,01
Programma BM	Euro	12.821.344,00	-84,14%	2.032.201,22
Programma PM	Euro	1.293.823,74	-87,99%	155.306,53
Programma MD	Euro	14.116.870,60	-52,49%	6.706.369,78
Programma US	Euro	5.471.223,38	-97,67%	127.083,00
Programma PNRR	Euro	0,00	0,00%	150.373.304,56
Programma SAC	Euro	57.092.910,12	-44,23%	31.836.001,86
<b>Totale Missione Ricerca e Innovazione</b>	Euro	<b>99.091.161,53</b>	<b>96,71%</b>	<b>194.922.314,01</b>
<b>Missione Servizi Istituzionali e Generali delle Amministrazioni pubbliche</b>				
Programma SAC	Euro	1.913.436,65	+1,07	1.934.001,51
<b>Totale Missione Servizi Istituzionali e Generali delle Amministrazioni pubbliche</b>	Euro	<b>1.913.436,65</b>	<b>+1,07</b>	<b>1.934.001,51</b>
<b>Missione debito da finanziamento dell'Amministrazione</b>				
Programma SAC	Euro	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Missione debito da finanziamento dell'Amministrazione</b>	Euro	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Missione fondi da ripartire</b>				
Programma SAC	Euro	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Missione fondi da ripartire</b>	Euro	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale Spese in Conto capitale al netto pdg</b>	Euro	<b>101.004.598,18</b>	<b>+94,89%</b>	<b>196.856.315,52</b>

Le spese in Conto capitale, per incremento delle attività finanziarie e rimborso prestiti sono rappresentate nella suddivisione nella tabella seguente:



Titolo 02 -Spese in c/capitale	101.004.598,18	196.856.315,52
Titolo 03 - Spese per incremento attività finanziarie	364.826,13	358.000,00
Titolo 04 – Rimborso prestiti	3.433.399,83	2.198.405,79
<b>Totale</b>	<b>104.802.824,14</b>	<b>199.412.721,31</b>

Le partite di giro ammontano ad Euro 400.000.000,00 e comprendono le entrate e le uscite che l'Ente effettua in qualità di sostituto d'imposta.

**Stato di previsione delle Spese: quadro riepilogativo.**

Di seguito, in apposita tabella di sintesi, è esposta la previsione generale delle spese relative all'anno considerato, ammontanti a complessivi Euro 1.244.529.388,46 ai quali sono da aggiungere Euro 400.000.000,00 a titolo di partite di giro, per un totale complessivo di Euro 1.644.529.388,46.

Le spese, poi, saranno effettuate sulla scorta dei Piani di Gestione presentati e adottati dai Centri di Responsabilità, dalla Rete scientifica e dai Centri funzionali dell'Amministrazione, come previsto dalle norme regolamentari vigenti in materia.





## Riassunto preventivo finanziario decisionale

## Parte Uscite

Titoli / Tipologia		2023	2022
Codice	Denominazione	Previsioni di competenza	Previsioni assestate di competenza
01	<b>Titolo 01 - Spese Correnti</b>		
01.01	Redditi da lavoro dipendente	619.162.247,85	634.686.383,15
01.02	Imposte e tasse a carico dell'ente	40.098.063,24	40.176.672,41
01.03	Acquisto di beni e servizi	182.051.607,52	177.389.693,72
01.04	Trasferimenti correnti	58.522.745,89	86.207.046,77
01.07	Interessi passivi	322.123,78	7.737.711,72
01.09	Rimborsi e poste correttive delle entrate	493.282,98	15.996.710,25
01.10	Altre spese correnti	144.466.595,89	120.234.928,00
	<b>Totale Titolo 01</b>	<b>1.045.116.667,15</b>	<b>1.082.429.146,02</b>
02	<b>Titolo 02 - Spese in c/capitale</b>		
02.02	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	195.845.763,72	92.908.928,55
02.03	Contributi agli investimenti	1.010.551,80	8.095.669,63
	<b>Totale Titolo 02</b>	<b>196.856.315,52</b>	<b>101.004.598,18</b>
03	<b>Titolo 03 - Spese per incremento attività finanziarie</b>		
03.01	Acquisizioni di attività finanziarie	358.000,00	364.826,13
	<b>Totale Titolo 03</b>	<b>358.000,00</b>	<b>364.826,13</b>
04	<b>Titolo 04 - Rimborso Prestiti</b>		
04.03	Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	2.198.405,79	3.433.399,83
	<b>Totale Titolo 04</b>	<b>2.198.405,79</b>	<b>3.433.399,83</b>
07	<b>Titolo 07 - Uscite per conto terzi e partite di giro</b>		
07.01	Uscite per partite di giro	399.950.000,00	399.950.000,00
07.02	Uscite per conto terzi	50.000,00	50.000,00
	<b>Totale Titolo 07</b>	<b>400.000.000,00</b>	<b>400.000.000,00</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>1.644.529.388,46</b>	<b>1.587.231.970,16</b>

In particolare, il Fondo finanziamento di progetti di ricerca di interesse nazionale risulta così ripartito:



Fondo per il finanziamento di programmi di ricerca di interesse nazionale		
	Attività	680.000,00
	Programma Nazionale di ricerche in Antartide (ante 2017)	16.852.566,92
	Programma Nazionale di ricerche in Antartide 2017	4.600.000,00
	Programma Nazionale di ricerche in Antartide 2018	4.600.000,00
	Progetti della Roadmap europea ESFRI (ante 2016)	2.264.199,98
	Progetti della Roadmap europea ESFRI 2016 - BBMRI	340.000,00
	Progetti della Roadmap europea ESFRI 2017 - BBMRI	340.000,00
01.10.01.01.001.10002	Progetti della Roadmap europea ESFRI 2018	
	- BBMRI	400.000,00
	- DARIAH ERIC	300.000,00
	- E-RIHS 2018	400.000,00
	Progetti Premiali	487.172,92
	Consorzio Antartide (2019)	4.600.000,00
	Consorzio Antartide (2020)	3.700.000,00
	Consorzio Antartide (2021)	4.600.000,00
	Consorzio Antartide (2022)	4.550.000,00
	Montecorondo (quota 2021 e 2023)	2.164.568,00
	<b>Totale</b>	<b>50.873.507,84</b>

Il totale generale delle uscite pareggia in Euro 1.644.529.388,46 con il totale generale delle entrate, mediante applicazione dell'intero avanzo di amministrazione presunto al 31.12.2022 di Euro 223.485.404,84, la cui utilizzazione resta subordinata, come già detto, all'effettiva realizzazione.

Per il 2023 si prevede una flessione delle Spese correnti rispetto all'ultimo bilancio nel 2022, da Euro 1.082.429.146,02 ad Euro 1.045.116.667,15, ed un aumento delle Spese in c/capitale da Euro 101.004.598,18 del 2022 ad Euro 196.856.315,52, al netto del rimborso prestiti e incremento per attività finanziarie, nel 2023.

## RISPETTO DELLE NORME DI CONTENIMENTO DELLA SPESA PUBBLICA

Il Collegio ricorda che gli stanziamenti relativi alle spese per l'acquisto di beni e servizi dovranno risultare complessivamente inferiori all'importo medio sostenuto negli esercizi finanziari 2016, 2017 e 2018, nel rispetto delle norme di contenimento previste dalla vigente normativa ed incrementato come previsto dall'art. 1 comma 593 della Legge 160 /2019.

### Allegati al Bilancio.

Fanno parte del documento previsionale di Bilancio 2023:

- la dotazione organica del personale, che ammonta a n. 8.473 unità;

- b) il preventivo economico che espone in via previsionale un avanzo economico finale per competenza di Euro 4.011.328,00, determinato da Euro 951.462.697,00- 946.051.369,00 di differenza tra valore e costi della produzione, da -0,8 milioni di Euro da proventi e altri oneri finanziari e da -0,6 milioni di Euro risultante da proventi ed oneri straordinari;
- c) la tabella dimostrativa del presunto avanzo di amministrazione al 31.12.2022 pari ad Euro 223.485.404,84 e in appendice il prospetto di utilizzazione;
- d) il bilancio pluriennale 2023-2025 impostato sul criterio della stabilità sostanziale degli stanziamenti complessivi sia di entrata che di spesa nel triennio;
- e) il preventivo decisionale 2023 riclassificato per COFOG.

### Conclusioni

All'esito delle verifiche effettuate, il Collegio rappresenta quanto segue.

In merito alla scelta, anche per quest'anno, di non indicare la previsione di un disavanzo di competenza, attraverso il ricorso all'intero importo dall'avanzo di amministrazione presunto, pari a oltre 223,3 milioni di euro alla data del 31/12/2022, da applicare al 2023, per poter ottenere il pareggio di bilancio, il Collegio fa riferimento alla circolare MEF - RGS n. 26 del 2016.

Relativamente al pareggio conseguito vi è utilizzo di fonti di finanziamento che, a parere del Collegio, sono attualmente incerte ovvero soggette a rendicontazione relativamente agli importi iscritti per il PNRR (225.705.404,52) e per 69.348.451,10 per contratti attivi sottoscritti dalla rete scientifica dell'Ente seppur probabili.

Il Collegio, pur trovando giustificata l'iscrizione nelle poste attive raccomanda l'amministrazione, qualora dovessero verificarsi situazioni di insolvenza sugli importi sopra richiamati, di apportare le relative riduzioni nelle poste passive al fine di preservare l'equilibrio di bilancio.

Si richiama, come già avvenuto nel bilancio di previsione dell'esercizio precedente, l'articolo 13, comma 1, della legge 24 dicembre 2012, n. 243, concernente il pareggio del bilancio in attuazione dell'articolo 81 della Costituzione: *"I bilanci delle amministrazioni pubbliche non territoriali che adottano la contabilità finanziaria si considerano in equilibrio quando, sia in fase di previsione che di rendiconto, registrano un saldo non negativo in termini di cassa e di competenza tra le entrate finali e le spese finali. Ai fini della determinazione del saldo, l'avanzo di*



*amministrazione può essere utilizzato, nella misura di quanto effettivamente realizzato, solo successivamente all'approvazione del rendiconto e comunque nel rispetto di eventuali condizioni e limiti previsti dalla legge dello Stato."*

Pertanto, il Collegio ritiene ammissibile il ricorso all'avanzo suddetto, pur con le raccomandazioni che seguono.

In primo luogo, va rilevato, come già ricordato nella Relazione al Bilancio di previsione del precedente esercizio finanziario che la pratica di utilizzo completo dell'avanzo non precostituisce necessariamente una regola per una corretta gestione del bilancio.

Occorre anche rilevare che le entrate complessive di competenza previsionali hanno un incremento percentuale di circa il 2,2% mentre si osserva un incremento delle spese complessive previsionali stimato in percentuale al 3,61%.

Nel dettaglio si osservano i decrementi di alcune poste quali:

- gli oneri del personale e i relativi oneri connessi (stipendi e imposte a carico Ente), pari in percentuale a circa il 2,44%;
- nonché le spese relative a trasferimenti correnti il cui decremento è pari al 32,11% e degli interessi passivi con percentuale pari a 95,83%;

Parimenti viene rilevato un incremento di alcune spese relative a:

- Acquisizione di beni e servizi che presentano un incremento del 2,62%;
- Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni che presenta rispetto ai dati del 2022 un incremento di circa il 110,79%

In base a quanto sopra esposto il Collegio raccomanda l'Amministrazione, considerata l'elevata percentuale dei finanziamenti tesi a coprire spese che per loro natura sono ritenute incompressibili (oneri del personale e altro) di limitare le spese relative ai restanti costi variabili.

Per una più completa valutazione delle richiamate riduzioni, si espone di seguito una tabella riepilogativa analitica per le entrate e per le uscite, per un puntuale confronto fra le previsioni 2022 e 2023 con riferimento alle suddette categorie economiche dell'entrata e della spesa.





PARTE ENTRATE	Previsioni di competenza		Differenza	
	2023	2022		
Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	925.899.593,84	843.632.393,37	82.267.200,47	9,75%
Trasferimenti correnti da famiglie	54.570,00	42.000,00	12.570,00	29,92%
Trasferimenti correnti da imprese	708.485,07	4.218.701,68	-3.510.216,61	-83,20%
Trasferimenti correnti da istituzioni sociali private	4.120.527,00	9.040.221,88	-4.919.694,88	-54,42%
Trasferimenti correnti dall'unione Europea e dal resto del mondo	16.231.366,47	47.623.588,28	-31.392.221,81	-65,91%
Vendita di beni	2.000,00	528.654,19	-526.654,19	-99,62%
Entrate dalla vendita e dall'erogazione di servizi	4.405.930,15	29.701.634,94	-25.295.704,79	-85,16%
Proventi derivanti dalla gestione dei beni	40.224,44	57.914,44	-17.690,00	-30,54%
Altri interessi attivi	0,00	2.229,44	-2.229,44	- 100%
Indennizzi di assicurazioni	0,00	12.914,60	-12.914,60	- 100 %
Rimborsi in entrata	0,00	5.891.601,94	-5.891.601,94	- 100%
Altre entrate correnti nca	0,00	404.699,00	-404.699,00	- 100%
Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	69.581.286,65	48.846.281,52	20.735.005,13	42,44%
Alienazioni di beni materiali	0,00	0,00	0,00	0,00%
Alienazione di beni immateriali	0,00	45.502,00	-45.502,00	- 100%
Finanziamenti a medio e lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00%
Altre ritenute	11.950.000,00	11.950.000,00	0,00	0,00%
Ritenute su redditi da lavoro dipendente	280.000.000,00	280.000.000,00	0,00	0,00%
Ritenute su redditi da lavoro autonomo	102.000.000,00	102.000.000,00	0,00	0,00%
Altre entrate per partite di giro	6.000.000,00	6.000.000,00	0,00	0,00%
Depositi di/presso terzi	50.000,00	50.000,00	0,00	0,00%
<b>Totali</b>	<b>1.421.043.983,62</b>	<b>1.390.048.337,28</b>	<b>30.995.646,34</b>	<b>2,22 %</b>

PARTE USCITE	Previsioni di competenza		Differenza	
	2023	2022		
Redditi da lavoro dipendente	619.162.247,85	634.686.383,15	-15.524.135,30	- 2,44%
Imposte e tasse a carico dell'ente	40.098.063,24	40.176.672,41	-78.609,17	- 0,19%
Acquisto di beni e servizi	182.051.607,52	177.389.693,72	4.661.913,80	2,62%
Trasferimenti correnti	58.522.745,89	86.207.046,77	-27.684.300,88	- 32,11%
Interessi passivi	322.123,78	7.737.711,72	-7.415.587,94	-95,83%
Rimborsi e poste correttive delle entrate	493.282,98	15.996.710,25	-15.503.427,27	-96,91%
Altre spese correnti	144.466.595,89	120.234.928,00	24.231.667,89	20,15%
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	195.845.763,72	92.908.928,55	102.936.835,17	110,79%
Contributi agli investimenti	1.010.551,80	8.095.669,63	-7.085.117,83	- 87,51%
Acquisizione di attività finanziarie	358.000,00	364.826,13	-6.826,13	- 1,87%
Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	2.198.405,79	3.433.399,83	-1.234.994,04	-35,97%



Uscite per partite di giro	399.950.000,00	399.950.000,00	0,00	0
Uscite per conto terzi	50.000,00	50.000,00	0,00	0
<b>Totali</b>	<b>1.644.529.388,46</b>	<b>1.587.231.970,16</b>	<b>57.297.418,30</b>	<b>3,61%</b>

Il Collegio, tenuto conto della riduzione del disavanzo di competenza, e che la situazione finanziaria non presenta criticità in termini di liquidità, invita comunque l'amministrazione a presentare quanto prima una situazione aggiornata relativamente ai residui attivi e passivi, nell'ottica di un puntuale riaccertamento dei residui stessi.

Il Collegio, fatto salvo quanto sopra evidenziato, considerato che:

- il bilancio è stato redatto in conformità alla normativa vigente,
- in base alla documentazione e agli elementi conoscitivi forniti dall'Ente, le entrate previste risultano essere attendibili;
- le spese previste sono da ritenersi congrue in relazione all'ammontare delle risorse consumate negli esercizi precedenti e ai programmi che l'Ente intende svolgere;
- sono state rispettate le norme di contenimento della spesa pubblica;
- risulta essere salvaguardato l'equilibrio di bilancio

esprime parere favorevole

in ordine all'approvazione della proposta del bilancio di previsione per l'anno 2023 da parte del Consiglio di Amministrazione.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Francesco Ali (in videoconferenza)

Dott. Stefano De Santis

Rag. Rodolfo Fiocchi