

Semplificazione delle procedure per la stipula di Convenzioni/Accordi tra CNR - Istituti/Dipartimenti/Strutture e soggetti pubblici, ai sensi ex art. 15 (L. 7 agosto 1990, n. 241) per l'attuazione di misure PNRR

Il Consiglio di Amministrazione nella riunione del 20 febbraio 2024, ha adottato all'unanimità dei presenti la seguente deliberazione n. 60/2024 – Verb. 494

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTO il Decreto Legislativo del 7 agosto 1990 n. 241, “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTO il Decreto Legislativo del 4 giugno 2003, n. 127 recante “Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche”;

VISTO il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, n. 213 “Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell’art. 1 della Legge 27 settembre 2007, n. 165”;

VISTO lo Statuto del Consiglio Nazionale delle Ricerche, emanato con provvedimento del Presidente n. 93, prot. AMMCNT-CNR n. 0051080 del 19 luglio 2018, di cui è stato dato l’avviso di pubblicazione sul sito del Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca in data 25 luglio 2018, entrato in vigore in data 1° agosto 2018;

VISTO il Regolamento di organizzazione e funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche, emanato con provvedimento del Presidente n. 14, prot. AMMCNT-CNR n. 0012030 del 18 febbraio 2019, di cui è stato dato l’avviso di pubblicazione sul sito del Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca, in data 19 febbraio 2019, entrato in vigore in data 1° marzo 2019;

VISTO il Regolamento di amministrazione contabilità e finanza del Consiglio Nazionale delle Ricerche, emanato con decreto del Presidente del 4 maggio 2005, prot. n. 25034 e pubblicato nel Supplemento ordinario n. 101 alla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 124 del 30 maggio 2005;

CONSIDERATO che il CNR partecipa attraverso i propri Dipartimenti e Istituti al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che si articola in 6 Missioni, ossia aree tematiche principali su cui intervenire, individuate in piena coerenza con i 6 pilastri del Next Generation EU. Le Missioni si articolano in Componenti, aree di intervento che affrontano sfide specifiche, composte a loro volta da Investimenti e Riforme: 1. Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo; 2. Rivoluzione verde e transizione ecologica; 3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile; 4. Istruzione e ricerca; 5. Inclusione e coesione; 6. Salute;

CONSIDERATO che l'Ufficio Contratti e Partnership è stato coinvolto nella prima fase di avvio dei progetti, nell'ambito dei seguenti Avvisi pubblicati dal Ministero dell'Università e Ricerca (MUR) e precisamente:

- Avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento per il Potenziamento di strutture di ricerca e creazione di "campioni nazionali" di R&S su alcune Key Enabling Technologies (Decreto Direttoriale n. 3138 del 16 dicembre 2021);
- Avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento per la creazione e il rafforzamento di Ecosistemi dell'innovazione da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (Decreto Direttoriale n. 3277 del 30 dicembre 2021);
- Avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento per la creazione di "Partenariati estesi alle università, ai centri di ricerca, alle aziende per il finanziamento di progetti di ricerca di base" (Decreto Direttoriale n. 341 del 15 marzo 2022);

CONSIDERATO che in tale ambito l'Ufficio Contratti e Partnership, coordinandosi con i Dipartimenti, con i referenti di progetto e con il Gruppo di Lavoro PNRR, ha proceduto ad espletare gli iter connessi alla definizione e approvazione degli Accordi HUB-SPOKE-AFFILIATI, sulla base della struttura gestionale e organizzativa definita nell'ambito delle indicazioni ministeriali;

CONSIDERATO che il CNR è SPOKE LEADER, attraverso i propri Istituti, in n. 5 Centri nazionali, in n. 5 Ecosistemi e in n. 9 Partenariati Estesi, in alcuni casi ricoprendo il ruolo di SPOKE LEADER più volte nell'ambito del medesimo progetto;

CONSIDERATO che l'Ufficio Contratti e Partnership attualmente sta supportando la Rete scientifica e le Strutture dell'Amministrazione Centrale dell'Ente, coinvolte nella gestione dei progetti CNR, nella predisposizione degli atti convenzionali a cascata necessari alla realizzazione delle attività scientifiche, aventi ad oggetto anche la gestione delle risorse umane, finanziarie, delle infrastrutture di ricerca, la messa a disposizione di spazi, sia nell'ambito dei Progetti sopra indicati sia nell'ambito dei progetti di cui agli Avvisi pubblici per la presentazione di Proposte progettuali per il "Rafforzamento e creazione di Infrastrutture di Ricerca" (Decreto Direttoriale n. 3264 del 28 dicembre 2021) e per la concessione di finanziamenti destinati alla realizzazione o ammodernamento di Infrastrutture tecnologiche di innovazione (Decreto Direttoriale n. 3265 del 28 dicembre 2021);

CONSIDERATO che, nell'ambito dei progetti PNRR, gli Istituti/Dipartimenti/Strutture del CNR coinvolti nei progetti PNRR, al fine di dare attuazione alle attività di ricerca secondo le tempistiche previste dagli avvisi, in alcuni casi hanno inteso ricorrere all'accordo tra pubbliche amministrazioni disciplinato dall'articolo 15 della Legge n. 241/1990 che costituisce un modello convenzionale di esercizio di pubbliche funzioni, avente lo scopo di disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

CONSIDERATO che tale norma, costituente il fondamento normativo per la stipula degli accordi tra PA, trova, poi, compiuta disciplina nelle normative di settore, ovvero nell'articolo 7, comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023 che prevede che il Codice dei contratti pubblici non trovi applicazione negli accordi qualora sussistano cumulativamente 4 condizioni ovvero:

- a) la cooperazione interviene esclusivamente tra due o più stazioni appaltanti o enti concedenti, anche con competenze diverse;
- b) garantisce la effettiva partecipazione di tutte le parti allo svolgimento di compiti funzionali all'attività di interesse comune, in un'ottica esclusivamente collaborativa e senza alcun rapporto sinallagmatico tra prestazioni;
- c) determina una convergenza sinergica su attività di interesse comune, pur nella eventuale diversità del fine perseguito da ciascuna amministrazione, purché l'accordo non tenda a realizzare la missione istituzionale di una sola delle amministrazioni aderenti;
- d) le stazioni appaltanti o gli enti concedenti partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione;

CONSIDERATO a tal fine che, per non rallentare l'iter di attuazione dei progetti, sulla base delle tempistiche previste dagli avvisi, appare opportuno attivare una semplificazione delle procedure amministrative, al fine di assicurare decentramento e autonomia, per la gestione, la definizione e sottoscrizione degli atti convenzionali, definiti dalla Rete scientifica e dalle Strutture, ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/1990, secondo quanto previsto dall'art. 26 del Regolamento di organizzazione e funzionamento e nei limiti e nelle condizioni di cui al Provvedimento n. 147/2023;

VISTA la relazione predisposta dal Dirigente dell'Ufficio Contratti e Partnership – Accordi e Convenzioni della Direzione Centrale Gestione delle Risorse, prot. int. UCP n. 97/2024 in data 12 febbraio 2024, sottoscritta dal Responsabile del procedimento, dal Direttore della Direzione Centrale Gestione delle Risorse, dal Direttore Generale e trasmessa con prot. AMMCNT-CNR n. 0049345 del 14 febbraio 2024, avente per oggetto: “Semplificazione delle Procedure per la stipula di Convenzioni/Accordi tra CNR-Istituti/Dipartimenti/Strutture e soggetti pubblici, ai sensi ex art. 15 (L. 7 agosto 1990, n. 241) per l'attuazione di misure PNRR”;

VISTO il verbale del Collegio dei Revisori dei Conti n. 1776 della riunione del 19 febbraio 2024;

RITENUTA la necessità di provvedere,

DELIBERA

1. Di dare mandato ai Direttori/Responsabili di Istituti/Dipartimenti/Strutture del CNR, coinvolti nei progetti PNRR, per la gestione, la definizione e sottoscrizione delle procedure amministrative, nell'ambito dei progetti PNRR, degli Accordi ex art. 15 della Legge n. 241/1990, nei limiti dei presupposti soggettivi e oggettivi sopra indicati e attestata la copertura degli oneri finanziari da parte dell'Ufficio Programmazione Finanziaria e Controllo della Direzione Generale del CNR.



Consiglio Nazionale delle Ricerche

2. La trasmissione al Responsabile del Gruppo di Lavoro PNRR e all'Ufficio Contratti e Partnership dell'Ente da parte dei Direttori/Responsabili sopra individuati di un resoconto trimestrale contenente l'elenco delle Convenzioni attivate e gli impegni assunti a copertura degli oneri previsti a titolo di rimborso.

LA PRESIDENTE

F.to digitalmente Maria Chiara Carrozza

IL SEGRETARIO

F.to digitalmente Laura Ravazzi

VISTO DIRETTORE GENERALE

F.to digitalmente Giuseppe Colpani